

Compte-rendu du FORUM PADD

La participation des habitants

Le samedi 9 mars 2024, en matinée, s'est déroulé le forum consacré au **Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD)** dans le cadre de l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme intercommunal et habitat (PLUi-H) du Nontronnais.

Cet événement prenait la forme d'une **déambulation** à travers quelques panneaux présentant les principaux éléments de diagnostics du territoire, puis d'autres qui abordaient les enjeux majeurs du Périgord Nontronnais autour des thématiques suivantes : habitat, environnement, mobilité, services etc... Les **premières ambitions des élus** pour façonner l'avenir du territoire, découlant de ces enjeux, y étaient également présentées.

Les habitants étaient conviés à réagir à ces premières perspectives et à contribuer à leur enrichissement. De plus, les élus et techniciens en charge du PLUi-H étaient présents pour échanger de vive voix avec les habitants qui le souhaitaient.

Ces échanges précieux et contributions nombreuses enrichiront le projet de territoire élaboré par les élus, au sein du PADD.

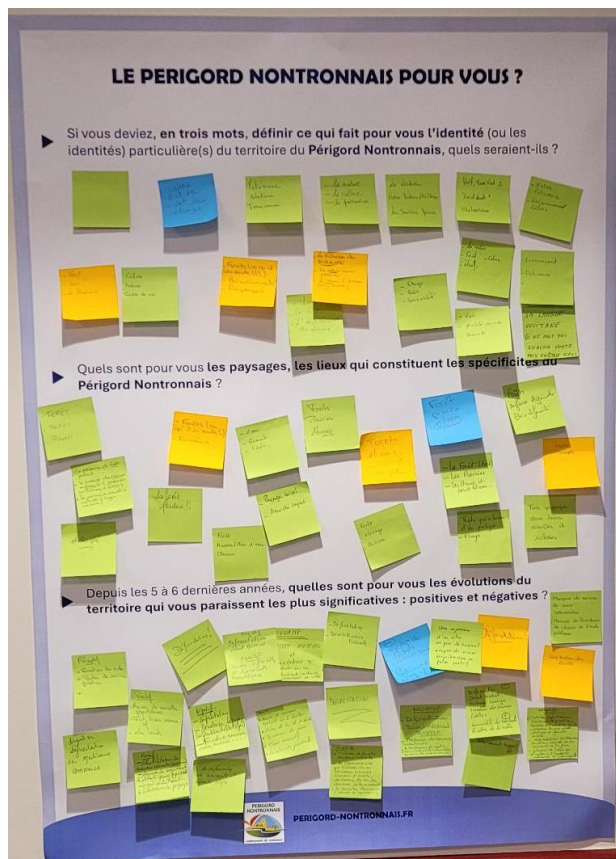


Pour cet événement, la communauté de communes a adopté une **approche de tirage au sort** à partir des listes électorales de 23 communes volontaires. **558 personnes** ainsi tirées au sort ont été **personnellement invitées par les équipes techniques à participer au forum**. Ce forum restant ouvert à l'ensemble des habitants du nontronnais, la communauté de communes a également communiqué de sa tenue à travers les biais habituels (affichages en mairie et réseaux sociaux).

Cette communication s'est avérée fructueuse, avec la **participation estimée entre 120 et 150 habitants**, ce qui a favorisé la collecte d'un grand nombre de contributions et de discussions riches concernant l'avenir du Nontronnais.

Le tirage au sort a également permis une **diversification du public**, avec de nombreuses personnes qui participaient à leur première réunion publique.





Extrait de quelques panneaux enrichis des contributions des habitants

La synthèse des contributions des habitants est présentée de la page 3 à la page 14.

La participation des associations

Le samedi après-midi était consacré **aux échanges avec les associations autour du projet de territoire**. Les responsables des associations ont un regard de citoyens mais aussi de représentants de la population dans sa diversité. Aussi, leur implication dans diverses activités offre également **un éclairage précieux aux élus sur des enjeux spécifiques** pour le projet de territoire.

Après une présentation du bureau d'études Espace Ville sur le rôle du Projet d'Aménagement et de Développement Durables, avec une mise en lumière de l'objectif de Zéro Artificialisation Nette (ZAN) de la loi Climat et Résilience, cette session a été marquée par de **nombreux échanges constructifs**, auxquels ont également pris part plusieurs membres du Comité de Pilotage, dont M. PAGES, vice-président en charge de l'aménagement, l'urbanisme, l'habitat, et la transition écologique de la communauté de communes du Périgord Nontronnais.

La synthèse des principaux échanges est présentée pages 15 et 16.

La participation des habitants

- ▶ Si vous deviez, en trois mots, définir ce qui fait pour vous l'identité particulière du territoire du Périgord Nontronnais, quels seraient-ils ?



Nuage de mots construit à partir des contributions des habitants : plus les mots sont revenus, plus leur taille est importante.

- ▶ Quels sont pour vous les paysages, les lieux qui constituent les spécificités du Périgord Nontronnais ?



Nuage de mots construit à partir des contributions des habitants : plus les mots sont revenus, plus leur taille est importante.

La participation des habitants

► Depuis les 5 à 6 dernières années, quelles sont pour vous les évolutions du territoire qui vous paraissent les plus significatives : positives comme négatives ?



La participation des habitants

► Echantillon de contributions des habitants sur **les énergies et l'agriculture**

L'implantations d'énergies renouvelables sur notre territoire n'est pas cohérente avec l'ambition de préserver la biodiversité, la nature et le patrimoine

C'est important de ne pas pénaliser l'agriculture pour les énergies renouvelables: il faudrait prioriser les bâtiments ou les parkings

Oui au développement d'une agriculture de proximité, sans avoir besoin d'importer

Couvrir les bâtiments communaux de panneaux photovoltaïques

Ce serait bien d'être informé sur nos producteurs locaux pour pouvoir les connaître et interagir plus facilement avec eux

Il faudrait bloquer l'agrandissement des exploitations agricoles afin de permettre à de petites exploitations de trouver un terrain

Faciliter la réfection et le changement de destination des bâtiments agricoles déjà existants

Soutenir le développement des petites structures agricoles

Interdire le développement des énergies renouvelables dans les milieux agricoles. Les terres sont faites pour nourrir les Hommes pas pour produire de l'énergie.

La participation des habitants

► Synthèse des contributions des habitants sur **les énergies et l'agriculture**

Les contributions ayant été très nombreuses, pour en faciliter la lecture, est ici présentée une synthèse des principaux sujets abordés.

Une forte préoccupation vis-à-vis des installations de grande ampleur d'énergies renouvelables (en particulier champs photovoltaïques et éoliennes) quant à l'impact qu'elles peuvent avoir sur la biodiversité, les paysages du territoire, les espaces agricoles et/ou la proximité immédiate des habitations.

Une volonté de ne pas pénaliser l'agriculture au profit du développement des énergies renouvelables sur le territoire, en préservant notamment du foncier agricole pour les producteurs locaux.

Un besoin des petits exploitants agricoles d'acquérir des terrains et abordables financièrement.

Une volonté de favoriser l'installation de panneaux photovoltaïques plus particulièrement sur les bâtiments agricoles et communaux existants, ainsi que sur les zones d'activité économiques, et une attention à ce que ces installations restent dans l'intérêt collectif.

Un enjeu soulevé à plusieurs reprises d'accès au foncier agricole pour les petites exploitations, qui sont valorisées notamment dans la volonté de retrouver des échanges de proximité avec les petits producteurs locaux pour retrouver une alimentation biologique locale, autrement que sur les marchés (principe de vente directe à la ferme) et de communiquer davantage sur eux.

Un besoin d'aide pour les habitants afin de mettre en œuvre des installations d'énergie renouvelable individuelles et/ou récupération d'eau.

Une volonté de rendre les bâtiments communaux plus sobres sur le plan énergétique (isolation, chauffage plus vertueux,...)

Une volonté de faciliter la réfection et le changement de destination des bâtiments agricoles déjà existants.

La participation des habitants

► Echantillon des contributions des habitants sur **l'habitat et les perspectives démographiques**

Faciliter pour les mairies et les habitants l'implantation d'habitats légers et écohomeaux, en actant la possibilité de vivre dans ce type d'habitat

On aimerait que les vieilles bâtisses soient réhabilitées, ce n'est pas attractif, c'est dangereux et non sécurisées (risque incendie avec les terrains non entretenus)

Ne pas induire une désertification des lieux dits qui possèdent une richesse à rénover et risque d'être abandonnés au profit des bourgs uniquement. Privilégier la rénovation

Communiquer auprès des élus et des habitants sur les aides existantes pour l'amélioration des logements. Informer les artisans locaux de ces dispositifs

Je suis entièrement d'accord, à 200%, pour de l'habitat adapté pour les personnes âgées, avec ou sans jardin mais au moins un espace public

Absence d'hébergement d'urgence/temporaire (exemple femmes et hommes battus)

Difficulté d'accéder aux logements locatifs (maisons) sur le territoire

Favoriser la rénovation des bâtiments existants plutôt que les constructions nouvelles

Réfléchir à des hébergements intergénérationnels, seraient une bonne solution pour les personnes vieillissantes et isolées

La participation des habitants

▶ Echantillon des contributions des habitants sur **l'habitat et les perspectives démographiques**

Les contributions ayant été très nombreuses, pour en faciliter la lecture, est ici présentée une synthèse des principaux sujets abordés.

Une volonté des habitants de rénover et d'entretenir le patrimoine bâti existant pour assurer la sécurité de ces lieux (risque incendie, risque d'écroulement) et rendre le paysage urbain plus attrayant.

Un besoin des habitants d'être accompagnés financièrement et administrativement dans la démarche de réhabilitation des maisons anciennes ou que les communes portent les projets de réhabilitations.

De nombreuses contributions sur le souhait d'acter réglementairement la possibilité de vivre en habitat léger et l'acceptation de ce genre d'habitat sur le territoire, présenté comme alternative écologique à l'habitat « classique ». Le souhait de le rendre possible sous la forme d'écohomeaux est également soulignée, de même que la résilience de ces habitats face aux risques, par exemple de retrait-gonflement des argiles.

Un fort enjeu de développer une offre d'habitat destinée aux personnes âgées, sous la forme de résidences pour séniors, de résidences médicalisées, ou de résidences intergénérationnelles.

Une préoccupation des propriétaires bailleurs vis-à-vis des lois sur la rénovation énergétique des bâtiments, qui peuvent rencontrer des difficultés à porter ce projet et dont l'issue n'est pas garantie quant à la possibilité de les louer de nouveau.

Une préoccupation quant au principe de Zéro Artificialisation Nette et une réduction des surfaces constructible, notamment pour les hameaux qui possèdent une richesse à rénover, et qui risque d'être abandonnés au profit des bourgs uniquement.

Un fort besoin de développer une offre locative sur le territoire. La question de l'hébergement d'urgence et/ou temporaire est également ressortie des contributions.

Un enjeu d'adapter les espaces constructibles aux projets existants.

La participation des habitants

► Echantillon des contributions des habitants sur **les services, équipements et mobilité**

Faire un vrai réseau de transport entre les principales villes et principaux centres-bourgs, les zones commerciales, les principaux équipements

Sécurisation des traversées de bourgs, ralentir les vitesses et diminuer le risque d'accidents

Après la Flow Vélo, réaménager l'ancienne voie ferrée du Tacol vers le nord du territoire

Aider à la formation informatique est nécessaire en milieu rural

Créer des zones d'auto-stop sécurisées (abris, zone arrêt etc.); développement du covoiturage

Je pense que la solution se trouve plus dans la proximité que dans la centralisation surtout pour le côté humain

Avec la réforme du permis, beaucoup ne pourront plus se déplacer, c'est une priorité de développer une offre pour pallier ce problème

Soutenir massivement les associations très actives sur le territoire, que ce soit pour l'offre culturelle ou pour le bien « vivre-ensemble » et la solidarité : il y a de très belles énergies en Périgord Vert !

On a de tout ce qu'il faut en services sur l'intercommunalité, c'est une bonne chose... mais il faut être véhiculé

La participation des habitants

► Synthèse des contributions des habitants sur **les services, équipements et mobilité**

Les contributions ayant été très nombreuses, pour en faciliter la lecture, est ici présentée une synthèse des principaux sujets abordés.

Un enjeu de maintien des petits commerces de proximité a été souligné de manière prégnante dans les bourgs du territoire (épicerie associative, producteurs locaux...). Une volonté de favoriser le petit commerce local, les marchés et la vente directe par rapport aux grandes surfaces.

Une proposition de réaliser des groupes de travail avec les habitants pour étudier la viabilité et le devenir des petits commerces, dans un contexte où une grande partie des habitants réalisent leurs achats dans les grandes surfaces.

Il a été soulevé le besoin de considérer le renforcement des liaisons de transport depuis le Nontronnais vers les pôles principaux tels que Périgueux, Angoulême et Limoges, tout en favorisant une meilleure desserte à l'intérieur même du territoire. L'enjeu est d'autant plus important que de nombreux ménages n'ont pas de véhicule pour se déplacer aisément vers les centres-bourgs, les principaux équipements et les zones commerciales. Une attention particulière est portée aux besoins de déplacement des personnes âgées et des jeunes.

L'entretien des chemins ruraux et des circuits pédestres a été soulevé, tout en soulignant la nécessité de conserver leurs caractéristiques.

Une proposition de développer des services ambulants, notamment pour les soins médicaux.

Le soutien aux acteurs associatifs du territoire (financier, locaux, communication, démarche administrative...) a été ciblé pour les aider à porter et développer de nouveaux projets. Les habitants semblent fiers du vivre-ensemble, de la solidarité et de la convivialité qui ressortent des projets associatifs déjà menés sur le territoire.

Il est souhaité d'étendre le maillage des pistes cyclables sécurisées dans le nontronnais et de poursuivre la dynamique de réhabilitation des voies ferrées de la Flow Vélo, par exemple sur l'ancienne voie ferrée du Tacot, qui desservait le nord du territoire. Cependant, des réserves ont été exprimées concernant la possibilité de revêtir de bitume la Flow Vélo.

Il a été proposé d'explorer de nouvelles options de mobilité pour compléter les services de transport en commun, comme la mise à disposition de véhicules (à travers des garages solidaires ou des voitures électriques) et/ou la création d'infrastructures favorisant l'auto-stop ou le covoiturage.

L'accès à l'informatique dans les zones rurales a été souligné comme un frein.

La participation des habitants

► Echantillon des contributions des habitants sur **les activités économiques, l'attractivité du territoire, le tourisme**

Favoriser l'implantation des nouvelles activités prioritairement dans les espaces déjà artificialisés est une **PRIORITE**

Les communes pourraient réhabiliter de vieux bâtiments afin de créer des espaces pour les artisans en proposant un loyer modéré, communiquer sur les locaux disponibles pour développer une activité

Pour découvrir le patrimoine, avoir une attitude « tonique », améliorer l'attractivité touristique :
déploiement de courses aux trésors, escape Game, terra aventura

Le Périgord Vert ne sera bientôt plus vert si rien n'est fait pour préserver les forêts et son patrimoine ancien, arrêter d'élargir les chemins. Comment garder un attrait touristique si la nature est détruite ?

Valoriser le territoire sur les sites connus de randonnées et développer l'entretien des chemins ruraux pour faciliter la randonnée

Entretenir les sites touristiques de façon à attirer plus de touristes permettant de développer l'économie locale

Développer la communication publicitaire de l'attractivité touristique du pays nontronnais du Périgord Vert et ses atouts

Réaménager les centre-bourgs

S'appuyer sur le tissu associatif patrimonial pour définir les besoins et passer le relais associatif

La participation des habitants

► Synthèse des contributions des habitants sur **les activités économiques, l'attractivité du territoire, le tourisme**

Les contributions ayant été très nombreuses, pour en faciliter la lecture, est ici présentée une synthèse des principaux sujets abordés.

Concernant les activités économiques, les habitants ont mis en valeur la volonté de favoriser des implantations au sein des espaces déjà construits.

Il a également été souligné le besoin d'accompagner la création d'entreprises, que ce soit par le développement de locaux adaptés, ou par un accompagnement technique.

Une ambition de mettre en valeur les qualités du Périgord Vert en préservant autant que possible ce qui fait son attractivité (patrimoine paysager, forêts, patrimoine bâti...).

Sur le plan touristique, une volonté de se placer dans la continuité des caractéristiques touristiques actuelles d'un tourisme durable et doux, tout en favorisant une découverte du territoire et de ses qualités par une démarche interactive (terra aventura, escape game, etc..).

La valorisation des espaces publics est soulignée, que ce soit au sein des espaces urbanisés (centres-bourgs, places...) ou des espaces naturels (chemins ruraux et forestiers...)

La participation des habitants

► Echantillon des contributions des habitants sur **l'environnement, le paysage, le patrimoine**

Stopper les coupes à blanc des forêts pour mettre des résineux. Il faut sauvegarder nos forêts

Revoir le plan de plantation des forêts et adapter les essences au changement climatique, sauvegarder nos forêts par des chemins « coupe feux »

La langue occitane fait aussi partie du patrimoine : sachons la préserver

Entretien des rives des cours d'eau et des retenues d'eau, protéger les abords pour limiter leur pollution

Harmoniser les couleurs du mobilier et des façades des devantures commerciales dans le centre-bourg de Nontron

Encadrer la gestion des déchets

Arrêter le mitage de zones agricoles par des constructions énergivores et favoriser les habitats légers et petits

Il est regrettable de parler de « végétalisation des centre-bourgs » et de laisser les zones d'activités sans un arbre, arbuste. Il n'est pas trop tard pour remédier à ces points noirs dans notre territoire et les intégrer dans le paysage

Travailler et développer des projets avec le PNR qui connaît les particularités du territoire nord du nontronnais

La participation des habitants

► Synthèse des contributions des habitants sur **l'environnement, les paysages, le patrimoine**

Les contributions ayant été très nombreuses, pour en faciliter la lecture, est ici présentée une synthèse des principaux sujets abordés.

La question de la gestion forestière, de l'enrésinement et des coupes rases est une préoccupation majeure pour les habitants. La volonté est de mettre en valeur les forêts pour leurs qualités environnementales et paysagères, notamment par la préservation d'un couvert boisé important.

Un souhait de développer le projet en s'appuyant sur la connaissance du territoire qui est celle du PNR.

Selon les habitants, le renforcement des qualités paysagères des espaces urbains et leur végétalisation doit être privilégié : à la fois au sein des centre-bourgs, mais aussi au sein des zones d'activités.

Une volonté de travailler sur la qualité des cours d'eau et des milieux aquatiques, avec notamment un enjeu de favoriser l'entretien des cours d'eau pour en améliorer la qualité écologique.

Un souhait de prendre en compte une gestion des réseaux d'assainissement potentiellement autonome, respectueuse de l'environnement.

L'encadrement de la gestion des déchets est un sujet environnemental mis en valeur par les habitants.

La volonté de viser une adaptation au changement climatique et aux risques accrus de feux de forêts dû à celui-ci est également ressortie.

L'encadrement des constructions agricoles est ressorti des contributions des habitants pour limiter l'impact paysager des constructions de grande ampleur.

Une volonté de travailler sur l'harmonisation des paysages urbains, notamment par un travail sur les façades (notamment les façades commerciales), ainsi que sur l'espace public.

Une volonté de favoriser les interactions entre les agriculteurs et les propriétaires d'étangs.

Une volonté de préserver les chemins ruraux et de valoriser leurs usages diversifiés, notamment pour des usages récréatifs et de promenade. Il s'agit en particulier de s'assurer d'une coexistence pacifique des différents usages.

Une volonté de conforter l'identité du territoire autour de marqueurs paysagers (forêts, bocages, cours d'eaux, géologie), ainsi que culturels et en termes de modes de vie (langue occitane, ruralité).

La participation des associations

► Synthèse des échanges

Les échanges ayant été nombreux, pour en faciliter la lecture, est ici présentée une synthèse des principaux sujets abordés par les bénévoles des associations, ainsi que les réponses techniques ou politiques données.

Un besoin de renforcer les liens sociaux localement en offrant aux acteurs de l'action sociale des espaces dédiés à l'accueil des citoyens et des initiatives communautaires.

Réponse politique :

Il est potentiellement envisageable d'intégrer des espaces dédiés aux associations dans les rez-de-chaussée des maisons situées au cœur des bourgs. Cette idée pourrait être intégrée dans le projet de territoire. Il est vrai que les associations ont souvent recours aux salles des fêtes, un aspect à prendre en compte dans les futurs projets d'aménagement.

On constate également que de nombreuses écoles ont été transformées en logements, elles pourraient plutôt être réhabilitées en espaces dédiés à la vie associative.

L'importance d'un accompagnement adéquat dans la mise en œuvre des projets de rénovation des habitations.

Réponse technique :

Les élus sont actuellement en train de travailler aux moyens pouvant être mis en œuvre pour l'accompagnement des rénovations des habitations, dans le cadre du PLUi-H.

Réponse politique :

Il existe déjà aujourd'hui un service dédié au dispositif d'Opération Programmée pour l'Amélioration de l'Habitat (OPAH) au sein de l'intercommunalité qui peut accompagner les propriétaires.

Une nécessité de développer l'intérêt pour le vélo, notamment pour les trajets domicile-travail, en créant un maillage sécurisé en fonction des pôles d'emplois. Une attention a été portée au manque de signalisation pour les circuits cyclables existants sur le territoire. Il a été soulevé la bonne qualité des parcours pédestres mais un besoin de s'assurer de leur bon état et entretien.

Réponse politique :

Merci pour le travail réalisé sur les boucles pédestres, déployées sur chacune des communes du nontronnais. Je pense que ce travail devrait être mis en avant dans le projet de territoire.

Réponse technique :

Une Orientation d'Aménagement et de Programmation (OAP) thématique pourrait mettre en valeur la mobilité sur le territoire du Périgord Nontronnais.

La question de l'intégration et de l'unité à l'échelle de l'intercommunalité a été évoquée. Un besoin de travailler à davantage de cohésion sociale entre les différents territoires du Périgord Nontronnais, mais également envers les nouveaux habitants.

En ce qui concerne la mobilité dans les centres-bourgs, il est soulevé le manque de sécurité pour les déplacements des piétons, ainsi qu'une problématique de nuisances sonores.

La participation des associations

► Synthèse des échanges

Un souhait d'exprimer clairement sur le plan politique la volonté de limiter les installations d'énergies renouvelables à grande échelle sur le territoire, et de pouvoir ensuite le formaliser dans la réglementation.

Réponse politique :

L'Etat a demandé aux communes de définir des zones d'accélération des énergies renouvelables, pour ensuite avoir la possibilité d'identifier des zones d'interdiction. Ce travail est en cours et pourra être visible sur une cartographie à l'échelle départementale. Néanmoins, le Plan Climat Air Energie Territorial (PCAET) définit aujourd'hui un potentiel éolien assez faible sur le territoire.

Réponse technique :

Le PLUi-H viendra prendre en compte le travail mené par les communes, à la fois les zones d'accélération et d'exclusions.

Une idée d'encourager la confiance en l'autostop, à la fois pour les conducteurs et les passagers, en installant des abris et des arrêts spécifiques, notamment le long des routes départementales.

Il est apparu le besoin de renforcer l'attrait du territoire en le dynamisant sur le plan culturel, ce qui pourrait être réalisé à travers le soutien aux initiatives associatives. Le sujet culturel mérite d'être davantage porté par le projet de territoire.

Par ailleurs, la préservation de l'intérêt pour la culture occitane, incluant sa langue et ses traditions, semblait également importante, étant une spécificité propre au territoire.

Un besoin de développer une offre d'hébergements temporaires sur le territoire pour les personnes en grande précarité, notamment les personnes victimes de violences conjugales.

Réponse politique :

Aujourd'hui, les élus de l'intercommunalité ont été sensibilisés sur la question des violences conjugales. Les prochains conseils communaux devront désigner un élu sur cette problématique et nous souhaiterions que chaque commune soit sensibilisée et formée à ce sujet. Cet état reflète le besoin en logement social sur le territoire du nontronnais.

Il est en effet souhaitable d'apporter une réponse à cet enjeu fort.

Réponse technique :

Sur le volet habitat, le PLUi-H précisera la quantité, le type (T1/T2...) et la nature des logements (urgence, transition, temporaire...). Il y a également un manque de logements pour les apprentis, les travailleurs saisonniers etc... L'ensemble de ces besoins pourront être pris en compte par le volet « H » du PLUi-H.

Un autre défi concerne la gestion des eaux pluviales, avec des réseaux qui ne sont pas nécessairement conçus pour gérer les futures importantes quantités d'eau et qui pourraient entraîner des risques d'inondations. La nécessité de limiter le ruissellement des eaux pluviales et de favoriser leur infiltration dans le sol a été évoquée.